

关于印发广德市 2023 年中央财政农业生产 社会化服务项目实施方案的通知

广政秘〔2023〕154 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，市直有关单位：

现将《广德市 2023 年中央财政农业生产社会化服务项目实施方案》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

2023 年 7 月 31 日

（此件公开发布）

广德市 2023 年中央财政农业生产社会化服务项目实施方案

为切实做好我市 2023 年中央财政农业生产社会化服务项目实施工作，根据省农业农村厅、省供销社联合社印发的《安徽省 2023 年中央财政农业生产社会化服务项目实施方案》（皖农经函〔2023〕474 号）文件精神，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

贯彻落实党的二十大提出的“发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营”要求，围绕粮油等主要农产品生产，支持符合条件的农民专业合作社、农村集体经济组织、专业服务等主体集中连片开展多环节、全程托管等服务。通过政策支持，引导小农户广泛接受各类农业社会化服务，推进农业社会化服务组织发展，提升农业生产社会化服务市场化、专业化、规模化，加快农业生产全程机械化发展步伐。

二、实施原则

项目实施以提升粮油等主要农产品生产效益为目标，结合我市实际，重点对稻、麦、油机械化托管服务实行补助，确保主要农产品安全；以推进集中连片农业生产托管为重点，推动服务带动型规模经营；以补短板、强弱项为重点，提升水稻育插秧及耕种收全程机械化服务能力，带动柏垫镇、杨滩镇、卢村乡、四合乡、东亭乡等南部山区乡镇农业生产社会化服务的发展，加快推

进主要农作物全程机械化步伐；鼓励、引导服务组织积极开展全程托管服务，要突出服务小农户，小农户接受托管服务的补助资金或面积占比原则上不低于 60%。坚持以市场为主导，社会化服务托管补助实行先服务后补助，补助标准不影响服务价格形成，不干扰农业服务市场正常运行，引导农业生产社会化服务长期健康发展。

三、目标任务

项目资金 445 万元。完成农业生产托管服务面积 4.8 万亩以上，项目资金 429 万元，主要用于支持目前我市主要农作物机械化生产薄弱环节水稻机械化育插秧以及多环节全程托管服务，引导小农户自愿接受集中连片全程托管服务，通过项目实施，进一步加快我市主要农作物全程机械化发展步伐，提升农业生产社会化服务能力，促进粮食增产增收，提高农业从业人员从事农业生产的积极性，确保粮食安全；开展动物防疫病死禽无害化处理社会化服务试点，完成 80 吨以上无害化处理服务任务，项目资金 16 万元，具体实施方案见（附件 9）。

四、项目实施范围及实施主体

项目实施范围为广德市，实施主体为全市农业生产社会化服务组织，主要包括家庭农场、农民专业合作社、农村集体经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

五、项目补助

（一）补助环节及标准

1.机插秧。托管服务每亩补助 45 元，其中服务组织补贴 30 元/亩，被服务对象补贴 15 元/亩。

2.机植保。托管服务每亩次补助 3 元，其中服务组织补贴 2 元/亩次，被服务对象补贴 1 元/亩次。

3.机耕、机收两环节托管。小农户托管服务每亩补助 40 元，其中服务组织补贴 20 元/亩，小农户补贴 20 元/亩；规模经营主体托管服务不享受此项补贴。

4.机耕、机插、机植保、机收全程托管。规模经营主体（50 亩以上，含 50 亩）托管服务每亩补助 70 元，其中服务组织补贴 40 元/亩，被服务对象补贴 30 元/亩；小农户托管服务每亩补助 90 元，其中服务组织补贴 50 元/亩，小农户补贴 40 元/亩。

按照不高于 30% 的补助标准，以上补助标准如超过服务价格的 30%，则按 30% 实施补助。对接受服务的单个规模经营主体，补助资金上限为 10 万元。

（二）补助方式

按照先收后补的原则，即社会化服务组织按照市场价格收取服务费用，服务面积经验收、审计通过后，乡镇（街道）将项目补助资金分别拨付到社会化服务组织和被服务对象。

六、实施时间及步骤

2023 年农业社会化服务项目实施时间为 2023 年 1 月 1 日—2023 年 10 月底，参加项目实施的服务组织于 11 月 15 日前将社会化服务材料报乡镇（街道），逾期不予受理。

（一）确定服务组织

1.提出申请。农业生产社会化服务组织在规定时间内，向项目所在地乡镇（街道）提出项目实施申请。主体申请时根据项目规定的补助环节和自身的服务能力，向所在乡镇（街道）申报项目实施任务面积（附件2），同时签承诺书（附件3）。

2.项目实施主体应具备条件。有独立的银行账户；具备项目补助环节的服务能力；管理规范，无不良信用记录；近2年没有发生生态环境污染和损害服务对象利益等严重事件；市农业农村局依托中国农业社会化服务平台建立农业社会化服务主体名录库，积极利用中国农服平台开展项目管理。农业生产社会化服务组织原则上需依照国家相关法律登记设立满2年以上的，且录入农业社会化服务名录库；服务组织全程托管单季服务能力不低于300亩，多环节托管单季服务能力不低于1000亩。

3.主体确定。项目实施乡镇（街道）围绕实施主体应具备条件对申请承担项目的农业生产社会化服务组织进行审核，审核合格后，将通过审核的主体在所在村（社区）和当地政府所在地公示5个工作日，公示无异议后确定为2023年农业生产社会化服务项目实施主体，并报市农业农村局备案。项目实施乡镇（街道）要按照择优择强的原则，不得搞平均分配，为培育一批服务能力强、服务范围广、市场化运营规范的服务主体创造良好的市场条件。

桃州镇、新杭镇、邱村镇、誓节镇、祠山街道、升平街道、

桐汭街道承担社会化服务项目的服务组织的作业机械需安装农机监测传感器，并将终端作业监测数据作为作业补助面积核定、相关补贴资金发放等工作的重要参考依据。为带动南部山区乡镇社会化服务的发展，柏垫镇、杨滩镇、卢村乡、四合乡、东亭乡南部山区乡镇对安装农机监测传感器可以不作要求，但乡镇要加强项目实施监管，强化项目验收程序，确保项目规范实施。

（二）资金分配

乡镇（街道）根据社会化服务组织申报的任务面积，结合实际情况，以书面形式向市农业农村局申报项目资金，市农业农村局根据乡镇（街道）申报的项目资金需求，结合我市的项目资金规模合理分配各乡镇（街道）项目资金。各乡镇（街道）根据项目资金规模，结合项目支持环节和补助标准，合理分配各项目实施主体项目任务。

（三）开展服务

1.签订合同。项目实施主体通过与农户平等协商，明确权利和义务，按照市场价格与农户签订服务合同（附件4），服务合同可以多个农户一起签，农户在合同后附的《社会化服务明细表》签字确认。为确保服务情况的真实性，加大村集体对社会化服务的了解，加快实现整村推进的目标，社会化服务项目的合同、任务完成确认表都需经村（社区）“情况属实”确认盖章。

2.服务标准。服务组织要按照双方约定的标准开展服务，服务质量要达到正常的农艺要求，服务效果要达到农户满意。

（四）项目验收

1.验收材料。项目任务完成后，服务组织向项目实施所在地乡镇政府书面提出验收申请（附件6）。同时提供服务合同（附件4）、社会化服务作业确认表（附件5）、补贴清单（附件7）等验收材料。

2.验收标准。接到验收申请后，乡镇政府（街道办事处）要组织人员及时开展核查验收。①服务合同、明细表、作业确认表均需有服务所在村（社区）签字盖章确认；②社会化服务作业确认表“满意度”栏必须为“满意”；③每个服务组织要有不少于5户的服务对象入户核实，入户核实要有记录、图片；④根据方案规定需安装农机监测传感器的乡镇要提供相应的农机监测作业数据；⑤确认无误后将服务组织提供的服务台账在服务作业区域的居民集中点（村务公开栏）和乡镇政府所在地进行不少于5个工作日的公示，公示无异议后填写验收报告（附件8）。

3.市级核查及审计。乡镇、街道验收后，市农业农村局随机抽取30%服务主体进行核查，核查方法为随机走访5至10户服务对象核实服务质量和面积。核查通过后，市农业农村局组织社会中介机构开展专项审计，审计完成后出具审计报告。

（五）资金拨付

审计结束后，项目实施乡镇及时将补贴资金分别拨付到社会化服务组织和被服务对象。

七、工作要求

（一）加强组织领导。成立以分管副市长为组长，市政府办公室、市农业农村局、市财政局、市供销社、市农机服务中心、市农技服务中心负责人及各乡镇（街道）政府（办事处）分管负责人为成员的农业社会化服务项目实施工作领导小组（附件1），负责项目实施的组织协调工作。各乡镇（街道）要成立农业生产社会化服务领导小组，积极组织申报社会化服务项目资金，明确项目实施、验收人员，项目验收人员应不少于3人，确保项目规范实施。市农业农村局要加强项目实施的培训和指导，积极协调解决项目重点难点问题，提供技术支持。

（二）严格资金用途。加强对项目监督管理，严格资金用途。不得将补助资金用于购置设施装备、安装作业监测终端、建设信息化平台、列支工作经费和培训经费、发放普惠性补贴和物化补贴等非服务性环节；不得将经营主体或服务主体为自身流转的土地提供作业服务纳入补助范围，两家及以上经营主体或服务主体不得通过相互提供交叉作业服务获取补助资金；不得受理以中介机构名义直接代理申报的资金项目，不得将财政补助资金用于支付中介费用。不得将项目资金直接拨付村集体经济组织账户，村集体经济组织没有直接开展服务的不得享有补贴。切实做到服务主体公示，对服务组织弄虚作假，骗取财政补贴资金的行为，一经发现将取消其参与项目实施资格，并移交有关部门严肃处理。项目完成后要及时进行验收，进行项目专项审计。

（三）加强宣传服务。采取多种形式，大力宣传中央财政支

持农业生产全程社会化服务项目的相关政策内容和要求，公开补助环节、补助对象、补助标准和补助方式，切实做到让群众明白、让群众参与、让群众监督。农业各部门要组织技术人员深入田间地头，开展技术服务，现场指导、帮助机手解决作业服务中遇到的疑难问题；要加强农机维修、售后服务和安全生产管理，保障社会化服务项目顺利实施。

（四）强化经费保障。市农业农村局、项目实施乡镇要安排专项资金用于项目的宣传培训、监管、检查指导、专项审计、验收等环节开支。

附件：1.广德市农业生产社会化服务项目实施工作领导小组成员名单

2.农业生产社会化服务项目承接主体申请表

3.农业生产社会化服务项目承诺书

4.农业生产社会化服务项目作业合同

5.农业生产社会化服务项目作业确认表

6.农业生产社会化服务项目验收申请

7.农业生产社会化服务项目补贴清单

8.农业生产社会化服务项目验收情况表

9.广德市动物防疫病死畜禽无害化处理社会化服务项目实施方案

附件 1

广德市农业生产社会化服务项目实施工作 领导小组成员名单

组 长：韩家清（市政府副市长）

副组长：朱 锋（市政府办公室）

张绍玉（市农业农村局）

成 员：陈 新（市农业农村局）

刘惠生（市财政局）

李 军（市供销社）

向家春（市农业农村局）

朱 晖（市农机服务中心）

李孝勇（市农技服务中心）

丁继为（桃州镇）

陈忠毓（新杭镇）

丁 瑶（邱村镇）

卢金明（誓节镇）

徐 辉（柏垫镇）

孔 甜（杨滩镇）

于梦娜（卢村乡）

魏 鑫（东亭乡）

邓卫华（四合乡）

张 宏（桐汭街道）

朱宗维（祠山街道）

伍 苗（升平街道）

领导小组下设办公室，办公地点设在市农业农村局，陈新同志兼任办公室主任，负责项目实施的组织协调工作。

附件 2

农业生产社会化服务项目承接主体申请表

年 月 日

承 接 主 体	名 称			
	地 址			
	组织机构代码 证号			
	负责人姓名		联系电话	
	申请作业服务 机械拥有量 (台、套)			
	申请作业 内容及面积			
	村(社区)意见			

年 月 日

乡镇（街道）意见	<div></div> <div>年 月 日</div>
备 注	<div></div>

注：须提供服务组织营业执照。

农业生产社会化服务项目承诺书

_____镇（乡、街道）人民政府：

为确保广德市 2023 年农业生产社会化服务项目的顺利实施，我社郑重承诺：

1、严格按《广德市 2023 年中央财政支持农业生产社会化服务项目试点实施方案》要求开展农业生产社会化服务。

2、严格执行广德市农业生产社会化服务作业合同，不搞恶性竞争，不弄虚作假，不干扰农业服务市场正常运行。

3、自觉遵守相关规定，安全作业，规范作业，确保托管服务质量。

4、作业环节完成后，及时按要求提供相关服务资料。

如有违反上述行为，取消我服务组织承接农业生产社会化服务项目的资格；收回财政补助资金，同时承担相关法律责任。

承诺单位（盖章）：

年 月 日

农业生产社会化服务项目作业合同

甲方（合作组织）：_____

乙方（农户）：_____

甲乙双方在平等互利的基础上，甲方为乙方提供农业生产社会化服务。双方签定如下条款：

一、作业内容

作业托管服务种类为_____，根据市场行情，合同约定服务价格为_____，服务总面积_____，具体服务面积、地点见明细表。

二、结算方式

作业完成后，乙方根据合同约定价格支付服务费用。

三、双方的权利和义务

1. 甲方应保证投入作业服务的农业机械技术状态良好，驾驶操作人员具备合法的资格，按照操作规程作业，确保安全生产，确保作业质量。

2. 乙方应当为甲方作业提供良好的作业环境。

四、违约责任

1. 任何一方违约所造成的损失，均由违约方负责赔偿。

2. 如一方需变更或终止合同的，应在作业初始时间前 15 天通知对方，征得对方同意后方可变更或终止合同。

3. 遭受不可抗力、意外事件的一方如部分不能履行或延迟履行本合同的，应当自不可抗力、意外事件消除之日起3日内履行本合同。

五、其他事宜

1. 未尽事宜，甲、乙双方经协商一致可另签定补充协议，其法律效力同本合同。

2. 甲、乙双方发生纠纷，可向作业地乡（镇）人民政府申请调解，也可向仲裁机构或人民法院提出仲裁或诉讼。

3. 本合同一式二份，甲方、乙方各执一份，经双方签字（盖章）后生效，具有同等法律效力，单方更改无效。

4. 本合同有效期自 年 月 日至 年 月 日。

附件：社会化服务明细表

甲方：

乙方：

村（社区）：

签订日期： 年 月 日

备注：此合同与小农户签订时同一个村（社区）的可以多个农户一起签，合同开头的乙方写“×××等××户”末尾的乙方每个农户需签字，合同及明细表需农户所在村集体盖章确认。

农业生产社会化服务项目明细表

姓名	身份证号码	联系方式	田块位置（镇、村、组）	田块面积（亩）	服务内容	农户签字确认
合计						

备注：服务任务完成后，农户在表格最后一栏签字确认，服务农户所在村在此表上方空白处签字“情况属实”，并盖章。

附件 5

农业生产社会化服务项目作业确认表

姓名	身份证号码	联系方式	田块位置（镇、村、组）	田块面积 （亩）	服务内容	完成情况	满意度	农户签字 确认
合计								

备注：服务任务完成后，农户对满意度评价并签字确认，服务农户所在村在此表上方空白处签字“情况属实”，并盖章。

农业生产社会化服务项目验收申请

_____镇（乡、街道）人民政府

_____（服务组织名称）2023 年承担的社会化服务项目

任务情况：_____。

实际完成情况_____。

共服务农户_____户，其中规模经营主体_____户，小户_____户。

根据项目实施方案，应享受项目补贴_____元，其中服务

组织_____元，农户_____元。现各项任务已全部完成，

特申请予以验收。

申请单位（盖章）：

年 月 日

农业生产社会化服务项目补贴清单

服务组织：

序号	服务对象	服务内容	服务面积（亩）	补助标准（元/亩）	补助金额
合计					

附件 8

农业生产社会化服务项目验收情况表

_____ 乡镇（街道）

服务组织名称			
负责人姓名		联系电话	
住 址			
核定服务内容及 服务面积			
核定补助资金 (元)			
乡镇验收小组意见	项目完成情况： 验收小组成员签字：		
主要领导意见	签字：政府盖章： 年 月 日		
备 注			

广德市动物防疫病死畜禽无害化处理社会化服务项目实施方案

为组织实施好 2023 年中央财政动物防疫病死畜禽无害化处理社会化服务项目，根据安徽省农业农村厅 安徽省供销合作社联合社《关于印发安徽省 2023 年中央财政农业生产社会化服务项目实施方案的通知》（皖农经函〔2023〕474 号）文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、目标任务

探索开展牛、羊、家禽等动物防疫病死畜禽无害化处理社会化服务（生猪除外），完成 80 吨无害化处理服务任务。

二、实施内容

（一）支持范围。开展广德市动物防疫病死畜禽无害化处理社会化服务试点，病死畜禽无害化处理涵盖所有统一收集、集中处理的畜禽（牛、羊、家禽）。

（二）支持环节。以养殖农民专业合作社为依托，养殖户为载体，引导畜禽养殖户自愿接受动物防疫病死畜禽无害化处理社会化服务点，解决中小养殖户养殖环节病死畜禽无害化处理难题。

（三）支持对象。按照“谁处理 补贴谁”的原则，将补助资金补给病死畜禽无害化处理服务主体。享受补助的服务主体应具备条件：一是依法成立的与兽医行业相关的企业、社会组织；二是具有一定规模和服务能力。

（四）补助标准。按照病死畜禽（生猪除外）无害化处理服务价格的 30%给予补贴，最高补助上限不高于 16 万元。

三、实施程序

（一）制定实施方案（2023 年 6 月 10 日—7 月 20 日）。

以《安徽省 2023 年中央财政农业生产社会化服务项目实施方案》为主要依据，结合我市具体实际，编制《广德市动物防疫病死畜禽无害化处理社会化服务项目实施方案》，明确目标任务、支持范围、支持环节、支持对象、补助标准等。并报市农业农村局审核后报省农业农村厅备案。

（二）选定服务主体（2023 年 7 月 21 日—8 月 10 日）。

根据相关文件规定，结合我市实际，因本市只有一家规范化、专业化服务组织，故采用双方谈判议价，提交党组会研究选定，经网上公示无异议后开始项目实施。

（三）组织项目实施（2023 年 8 月 11 日—2024 年 6 月 15 日）。指导承担项目的服务主体推进病死牛、羊、家禽无害化处理管理机制，参照养殖环节病死生猪集中无害化处理模式，对牛、羊、家禽等实行集中无害化处理，引导养殖场户及时申报，服务主体收集转运、规范处理。探索建立病死畜禽集中无

害化处理与保险联动机制，将集中无害化处理作为保险理赔的前提和必要条件，实现集中无害化处理和保险理赔资源共享、无缝衔接，确保病死畜禽“应收尽收、应处尽处”。市农业农村局要组织相关责任单位开展工作指导、定期调度，及时解决项目实施中的问题，确保项目有序推进。

（四）开展项目审核验收。项目完成后，服务主体将整理好的收集现场照片、交接单等相关佐证材料一并报市动物卫生监督所审核确认，确认结果在市政府网站进行公示，公示无异议后提交局党组研究。

（五）拨付补助资金。党组会研究通过后，按程序将补助资金拨付给服务主体。

四、工作要求

（一）加强监督管理。落实监督责任，加强日常监管，加快完善无害化处理体系建设。市动物卫生监督所负责项目执行监管、督查和通报，市农业农村局会同市财政局做好项目资金拨付工作。

（二）加强宣传教育。通过广播、电视、报刊等新闻媒介、网络媒体、培训等多种途径，加大病死畜禽无害化处理法律法规、政策的宣传，增强生产经营者的法律意识和责任意识。向社会公布举报方式，鼓励全社会对丢弃、收购、贩卖、屠宰、加工病死畜禽等违法行为进行监督和举报，有关部门依法依规及时核查处置。