

广德市新杭镇人民政府文件

新政〔2025〕8号

关于印发《新杭镇农村工匠管理办法》的通知

各村（社区），机关各部门：

现将《新杭镇农村工匠管理办法》印发给你们，请遵照执行。



GDSG-2025-40-02

广德市新杭镇人民政府办公室

2025年4月23日印发

新杭镇农村工匠管理办法

为进一步规范新杭镇农村工匠参与小额公共资源交易活动的管理，加快农村工匠队伍标准化建设；根据《关于进一步规范农村工匠参与乡镇小额公共资源交易活动的指导意见》（广公委〔2021〕1号）、《关于推行农村工匠参与乡镇、街道小额公共资源交易活动退出机制的通知》（广公委〔2024〕10号）和《新杭镇公共资源交易管理办法》（新政〔2025〕7号）等文件规定，结合零星小微简易建设项目特点和我镇工作实际，制定本管理办法。

一、运行机制

（一）**交易范围**。对于安全系数高、工艺简单、施工难度小、30万元（不含）以下的我镇零星小微简易项目，原则上均需新杭农村工匠参与竞争。

（二）**交易平台**。新杭镇小额公共资源交易平台。

二、人员管理

（一）**公开报名**。原则上保障本镇每个村（社区）至少有一名农村工匠，当有村（社区）农村工匠名额空缺或根据工作实际确需增补农村工匠时，经镇党委（扩大）会议研究同意后启动公开报名程序并发布公告，符合公告要求的本镇农村匠人可在公告规定的时间内向户籍地所在的村、社区提交《新杭镇农村工匠报名表》（附件1）和相关证明资料进行报名。原则上报名者应至少符合以下条件，公告可根据实际情况增加条件：

1、户籍所在地为新杭镇，身体健康无重大疾病，年龄18至60周岁；

2、具备相应的施工技能、必备的施工设备及施工机具，长期从事工程建设活动，具有独立完成承包 30 万元项目的经济能力；

3、无以下情形：

（1）曾因犯罪受过刑事处罚或涉嫌违法犯罪正在接受司法调查尚未作出结论的；

（2）近三年内受过党纪处分或正在接受纪律审查的；

（3）近三年内受到治安管理处罚的；

（4）被列入失信被执行人名单的；

（5）现任建筑业企业法定代表人、项目负责人、专职安全生产管理人员或缴纳社保的职工的；

（6）为所在村、社区干部直系亲属的，包括：配偶、父母（公婆、岳父母）、子女及其配偶、祖父母、外祖父母、孙子女（外孙子女）及其配偶、兄弟姐妹。

（二）资格审查。镇村两级严格执行两级审核机制，经所在村（社区）两委会议研究预审通过后，将符合条件的报名人资料交新杭镇为民服务中心收集汇总，并会同相关部门进行资格审查。

（三）摇号公示。资格审查后符合条件的报名人数大于拟增补农村工匠的人数时，通过随机摇号确定拟增补人选，并将结果公示至少 3 个工作日。

（四）签订协议。公示期满无异议或异议无效的，报新杭镇人民政府同意后，核发新杭镇农村工匠资格证书，并签订农村工匠协议，明确相关权利和义务。协议一年一签，协议期内接受镇为民服务中心的监督和考核评比，监督和考核评比符合要求的续

签下一年协议。

（五）工匠考核。镇为民服务中心对农村工匠进行监督和考核评比。

1、考核评比目的是以考促管、以评促效，形成竞争机制，提升农村工匠队伍水平。

2、考核评比的参与者应积极配合工作，遵循公平公正、实事求是的原则。考核人在考核中应加强与被考核人的沟通，最大限度减少双方的认知差别。

3、遵守制度、合同履行、工程质量、安全管理、保险办理、业主反馈等情况为监管和考核重点。

4、考核评比方案由镇为民服务中心制定。

（六）动态管理。根据监督和考核评比情况对农村工匠进行动态管理，具体为：

1、考核评比排前六名的农村工匠每人增加一次参与摇号机会；排最后三名的每人减少一次参与摇号机会；累计两次在考核评比中排最后三名的，取消参与资格并收回证书。

2、有以下情形之一的，第一次发现进行警告并减少一次参与摇号机会，第二次发现直接取消参与资格并收回证书：

（1）受到治安处罚的；

（2）将农村工匠项目转包给他人或从其他农村工匠处获取项目转包的；

（3）因农村工匠个人或其施工团队过错导致项目无法正常实施、违规变更、无法正常审计结算的；

（4）其它违反新杭镇公共资源交易管理规定、农村工匠管

理规定或上级管理规定的行为。

因以上情形被减少参与摇号机会，导致影响年度考核评比结果的，自行承担相应后果。

3、有以下情形之一的，直接取消参与资格并收回证书：

- (1) 受到刑事处罚的；
- (2) 被列入失信被执行人名单的；
- (3) 配合、协助建设单位参与虚拟项目，违规套取资金的；
- (4) 交易活动中有宴请、送礼甚至是贿赂建设单位工作人员等行为的；
- (5) 农村工匠出租、转让、借用竞争资格的；
- (6) 串通、弄虚作假等违反公平竞争行为的；
- (7) 将项目实施中产生的自然资源擅自处置的；
- (8) 因工程质量、安全管理、拖欠农民工工资等问题造成重大事故、舆情或群体性事件的；
- (9) 其它严重违反新杭镇公共资源交易管理规定、农村工匠管理规定或上级管理规定，造成不良影响的。

三、交易程序

(一) 招标审批。招标人须向镇政府提交拟采用农村工匠方式进入招标程序的申请，经镇党委扩大会议研究同意后，填写《新杭镇农村工匠小额交易申请表》（附件2）并按照流程审批，审批完成后在广德市人民政府网站小额公共资源交易专栏发布招标公告。

(二) 摇号抽取。农村工匠项目开标时采用随机摇号方式抽取下浮率（3%-7%）和中标候选人。

（三）押证制度。为控制单个农村工匠同时承建项目个数，对中标工匠进行押证制度，具体为：

- 1、中标价 10 万元以上项目的中标工匠需押证；
- 2、一个轮次中第一次中标 10 万元以下项目的不押证，第二次中标无论金额大小都需押证；
- 3、被押证的工匠不再参与本轮次的摇号；
- 4、当具有参与摇号机会的工匠都被押证后，本轮次的押证取消并开始新的轮次。

四、项目管理

（一）农村工匠应参照《新杭镇公共资源交易管理办法》等有关要求，参与做好合同签订、缴纳履约保证金、项目变更、验收、审计、资金结算、预留质量保证金等各环节工作，对工程质量、施工安全负责。

（二）农村工匠在项目进场施工前，应主动及时与项目业主和监理单位取得联系，在施工过程中接受监理单位的指导和监督。因农村工匠未联系或未配合监理单位导致项目出现问题的，所产生的损失和责任自行承担，镇为民服务中心对该项目不予验收。

（三）农村工匠应当遵守安全生产法律规定及建设行业主管部门有关安全生产的要求，开工前做好安全技术交底工作，施工过程中做好各项安全防护措施，为用工人员办理相关保险。项目因安全管理不善、违规违章作业等出现安全事故的，所产生的法律责任和相关赔偿由农村工匠自行承担。

（四）严禁出租或转让农村工匠证书、借用竞争资格给他人，严厉打击串通、弄虚作假、违规将农村工匠项目转包给他人或从

其他农村工匠处获取项目转包等行为。对不遵守管理规定、合同违约、不配合检查等行为，依据情节轻重给予处理，情节严重的取消参与资格并收回证书。

五、组织培训

新杭镇人民政府不定期组织农村工匠学习培训或参加上级部门开展的培训，重点学习施工质量、安全防范等内容。农村工匠应积极主动参加培训，提升职业道德修养、安全施工技能、管理水平等各方面的能力。

六、附则

本管理办法自 2025 年 6 月 1 日起施行，文件中另有规定的，从其规定。如遇上级政策调整，与本管理办法相关条款不一致的，以最新政策为准。

本管理办法由新杭镇人民政府负责解释。

附件 1:

新杭镇农村工匠报名表

姓名		性别		出生年月		照片
身份证号码						
联系电话				学历		
户籍地址						
现居地址						
个人简介						
业绩名称 (项目证明人签字)						

附：身份证复印件、户口簿复印件、银行流水及个人征信记录、施工设备和施工机具照片、从事工程建设活动情况简介及相关证明材料。

附件 2:

新杭镇农村工匠小额交易申请表

编号:

项目名称		法定代表人	
招标单位		项目联系人	
项目地址		联系电话	
资金来源		项目估算造价	
是否已具备			
招标单位 意见 (附: 批文、	签字 (公章): 年 月 日		
分管 (包点) 领导意见	签字 (公章): 年 月 日		
为民服务中 心业务部门 意见	签字 (公章): 年 月 日		
为民服务中 心业务部门 分管领导意	签字 (公章): 年 月 日		

