

关于《广德市国土空间生态修复规划 (2022-2035 年)》的起草说明

一、《规划》编制背景

为贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示精神，落实党中央、国务院及安徽省关于生态保护修复工作的决策部署，依据《安徽省自然资源厅关于开展市、县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》要求，编制《广德市国土空间生态修复规划（2022-2035 年）》，以下简称《规划》。

二、《规划》编制过程

《规划》充分衔接《安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》《宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035 年）》《广德市国土空间总体规划（2021-2035 年）》等上位规划，经过部门和外业调研、专题研究、方案编制等过程形成规划成果初稿。经过一轮市直部门和乡镇（街道）征求意见会、四轮发文征求市直部门和乡镇（街道）意见，并针对各部门、乡镇（街道）的意见进行相应修改完善。《规划》于 2023 年 12 月 15 日通过专家评审，并公开征求了公众意见；2024 年 2 月 2 日通过广德市自然资源和规划委员会审议并进一步修订后，形成《规划》成果。

三、《规划》主要内容

（一）规划范围和期限。规划范围为广德市域全部国土空间，总面积 2116.10 平方公里。规划期为 2022-2035 年。基期年为 2021

年，近期目标年为 2025 年，远期目标年为 2035 年。

（二）生态修复成效。近年来广德市全面加强生态文明建设，全力推进生态保护修复，开展了矿山生态修复、河湖水生态修复、林地生态修复、耕地保护修复、农村人居环境整治、城镇环境整治等工作，取得了显著成效，生态环境质量不断提高。

（三）生态问题识别。从农业空间、生态空间、城镇空间以及三类空间冲突等方面识别了生态问题。

（四）《规划》目标。《规划》以长三角中心区山水田园城市为目标，到 2025 年，农业空间生态质量稳步提升，生态系统服务功能进一步增强，城镇空间生态品质不断提高，长三角中心区山水田园城市初步形成；到 2035 年，重要生态系统保护和修复重大工程全面建成，重点区域生态问题得到解决，长三角中心区山水田园城市全面建成。

（五）总体布局和重点区域。根据广德市自然地理格局，充分考虑现状生态环境问题和目标，衔接上位规划，构建“四区、五核、多廊”的生态保护修复格局；以现状生态问题为基础，衔接安徽省以及宣城市生态修复上位规划，并统筹各相关部门生态修复任务区域，划定了 7 个生态修复重点区域。

（六）重点任务和工程。《规划》明确了重要生态廊道生态网络、农业空间、生态空间、城镇空间以及三类空间冲突的主要生态修复任务；以重点区域为指引，根据生态问题的紧迫性和生态系统的退化程度和恢复能力，在市域范围内谋划布局了 8 类 109 项生态保护修复重点工程。

（七）投资和效益。通过综合测算，《规划》明确的近期拟实施的 8 类重点工程，48 个重点项目，投资约为 41.16 亿元。通过综合分析，《规划》实施在推动区域经济转型升级、增强城市投资吸引力和竞争力、降低社会风险、人民群众幸福感提升等方面可以带来一定效益。

（八）规划传导与实施保障。主要包括组织保障、制度保障、技术保障、资金保障、评估监管及公众参与等方面。

三、规划特色亮点

《规划》是“十四五”时期及至 2035 年指导市域国土空间生态修复工作的总纲领，是实施广德市国土空间生态保护修复的重要依据。

（一）突出系统思维，强调问题导向。《规划》坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，立足广德市自然地理格局、生态系统状况和主体功能定位，识别农业空间、生态空间、城镇空间以及三类空间冲突的生态问题。基于问题导向和现状分析，提出生态修复的方向和措施。

（二）突出统筹协调，注重项目落地。一是《规划》编制考虑可实施性，充分发挥广德市自然资源局的牵头作用，加强与市发改委、财政局、生态环境局、林业发展中心、水利局、农业农村局、住建局等有关部门协作配合，谋划好规划目标、任务、项目等内容。二是注重项目的落地实施性，依据生态修复分区和重点区域，整合各部门分散化的生态修复工作，确定了 8 类 109 项生态保护修复工程，明确项目的重点任务、面积、时序安排、投

资估算等内容。

（三）加强政策激励，突出实施保障。一是全面落实“市场逻辑、资本力量、平台思维、资源整合、以用定治”要求，积极构建“谁投资、谁受益”“谁修复、谁受益”的生态保护修复市场化机制，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径；二是从组织保障、制度保障、技术保障、资金保障、评估监管及公众参与等方面制定了具有可操作性的规划实施保障措施，促进形成多部门协同联动的管理格局。